

宝鸡市国土空间总体规划

2021-2035年

— 草案公示 —



前言

按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021—2035年）》等相关要求，结合宝鸡实际，市政府组织编制了《宝鸡市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实中省战略要求，优化国土空间发展格局，对全市国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排，是全面深入贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，统筹发展和安全的重要举措，是深入实施我市“一四五十”战略，加快建设副中心，全力打造先行区的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

展望2035，宝鸡将以《规划》为引领，为全市经济社会发展提供国土空间保障，奋进中国式现代化新征程，谱写宝鸡高质量发展新篇章！



目录

01 总则

02 目标愿景

加快建设副中心，全力打造先行区

03 区域协同

区域协同合作，推动高质量发展

04 总体格局

一核引领、三屏维育、三带协同

05 和美乡村

营造特色高效的乡村空间

06 秦山渭水

塑造山清水秀的生态之城

07 周风秦韵

彰显华夏文明的历史文化名城

08 制造名城

打造高质量发展的动力引擎

09 幸福宝鸡

建设宜居便利的魅力之城

10 韧性城市

构建绿色安全的智慧之城

11 实施保障

一张蓝图绘到底





01

GENERAL PROVISIONS

总 则

指导思想
规划范围和期限
规划原则

01

指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻
落实党的十八大、十九大、二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记
来陕考察重要讲话重要指示，深入落实国家“一带一路”、**新时代推
进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展**等战略部
署，建设关中平原城市群副中心城市，深入实施“**一四五十**”战略，
严守耕地保护红线和生态安全底线，**合理安排生产、生活、生态和文
化空间**，优化国土空间发展格局，奋进中国式现代化新征程，谱写宝
鸡高质量发展新篇章。



规划范围和期限

市域
18117 km²

- 统筹全域全要素规划管理
- 国土空间开发保护的战略部署和总体格局
- 落实重要管控要素的系统传导和衔接

中心城区
589 km²

- 细化土地使用和空间布局
- 落实重要管控要素的系统传导和衔接

规划期限：2021—2035 年

- ✓ 近至2025年
- ✓ 远至2035年
- ✓ 远景展望至2050年

规划原则

坚持五大原则

底线思维
科学发展

生态保护
绿色发展

区域协同
融合发展

城乡融合
共享发展

以人为本
品质发展



02

GOAL VISION

加快建设副中心，全力打造先行区

目标愿景

总体目标

战略定位

02

总体目标

关中平原城市群副中心城市 省域副中心城市 黄河流域生态保护和高质量发展先行区

安全韧性国土

国土生态安全格局全面夯实，耕地质量和布局明显优化，形成全天候、系统性、现代化的国土安全保障体系。

均衡和谐国土

人口、资源环境和经济布局更加均衡合理，城乡发展高度融合、各显其优、同构和美。

紧凑高效国土

国土开发利用效率和水平显著提高，集约节约、紧凑高效、统筹协调的城镇化发展格局全面形成。

魅力宜居国土

魅力西府空间体系全面建立，山塬环峙的地域景观、开放包容的人文特质、碧水穿城的景观风貌得到充分彰显。





战略定位

一带一路重要节点城市

提升全国性综合交通枢纽建设水平，建设生产服务型国家物流枢纽承载基地，打造综合保税区、临空经济区、陆港新区等高水平开放平台，推进城市管理、教育医疗等服务设施品质提升，提升对外开放动能，成为“一带一路”向西开放的前沿阵地。

先进制造业名城

加快老工业城市转型步伐，构建以先进制造业为引领的现代产业体系，培育一批千亿级的先进制造业产业集群，打造成为关中先进制造业走廊上的重要产业节点。

彰显华夏文明的历史文化名城

充分发挥宝鸡“姜炎文化、周风秦韵、张载关学、农耕文化、工业文明”的特色和优势，加强文物保护与利用，积极推进文旅融合，建设传承华夏文明的历史之城、具有周风秦韵的文化之城。

平安便利美丽幸福城市

持续完善城市基础设施建设，推进基本公共服务均等化，增强城市承载力；持续强化创新创业平台，提升城市治理水平和综合服务功能，增强城市集聚力，构建平安便利美丽幸福的优质人居典范。



03

REGIONAL SYNERGY

区域协同合作，推动高质量发展

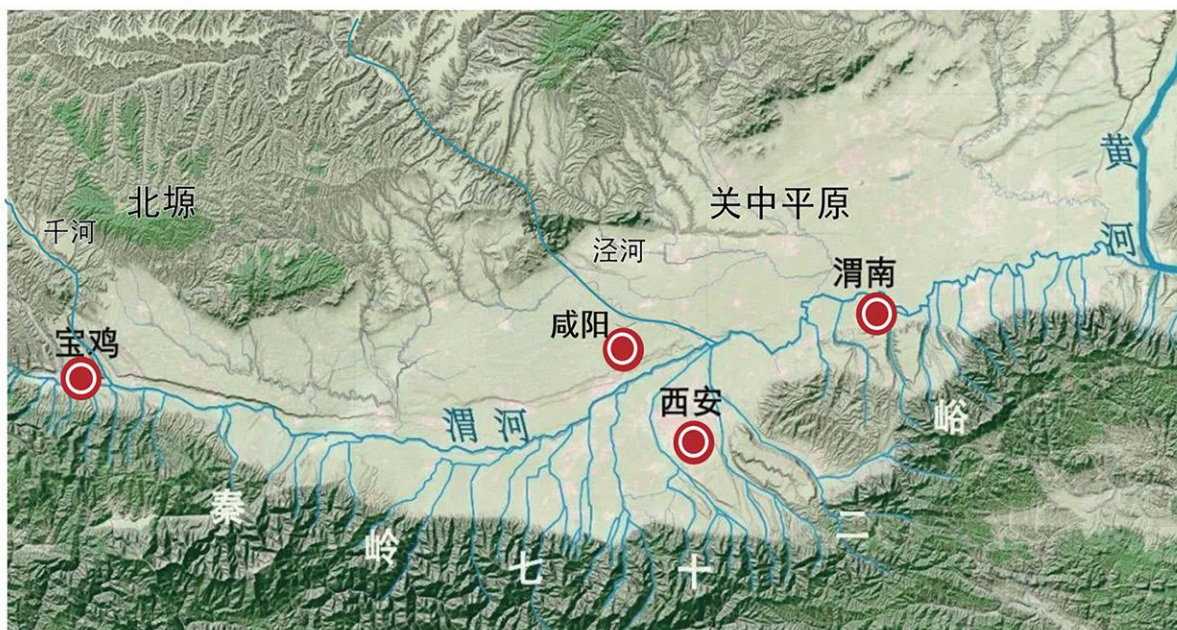
区域协同

共保区域生态格局
融入区域交通体系
参与区域产业协作
高水平对外开放

03

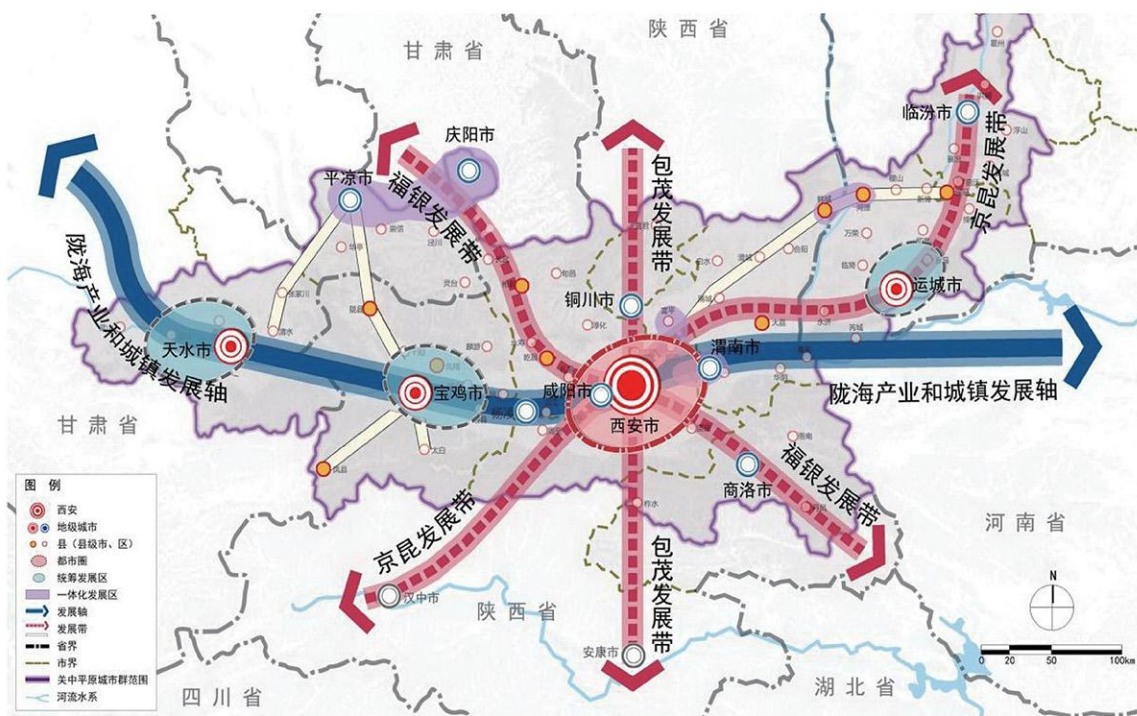
共保区域生态格局

协同秦巴山区生态保护，共筑安全屏障；协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。



融入区域交通体系

增强通道能力、强化枢纽地位，巩固提升陆路交通优势，形成面向全国、辐射国际的“十字加多向放射”综合运输大通道，加快建设全国性综合交通枢纽。



参与区域产业协作

依托陕西秦创原、西安科研资源优势，以宝鸡国家级高新技术产业开发区为载体，共同打造空间分布相对集聚、功能协调互补、产业链相互配套的关中平原先进制造业大走廊和国防科技工业产业带。



高水平对外开放

推进宝鸡港务区建设，深化与中东欧、中亚和东南亚等地区经贸合作、现代产业国际合作，建设高标准开放合作平台；提升宝鸡对外开放设施支撑能力，着力建设生产服务型国家物流枢纽承载基地。





04

OVERALL PATTERN

一核引领、三屏维育、三带协同

总体格局

国土空间开发保护总体格局

统筹划定三区三线

04

国土空间开发保护总体格局

一核 引领

强化中心城区核心引领

打造都市功能核心区，培育关中平原城市群副中心城市。

维育三大生态屏障

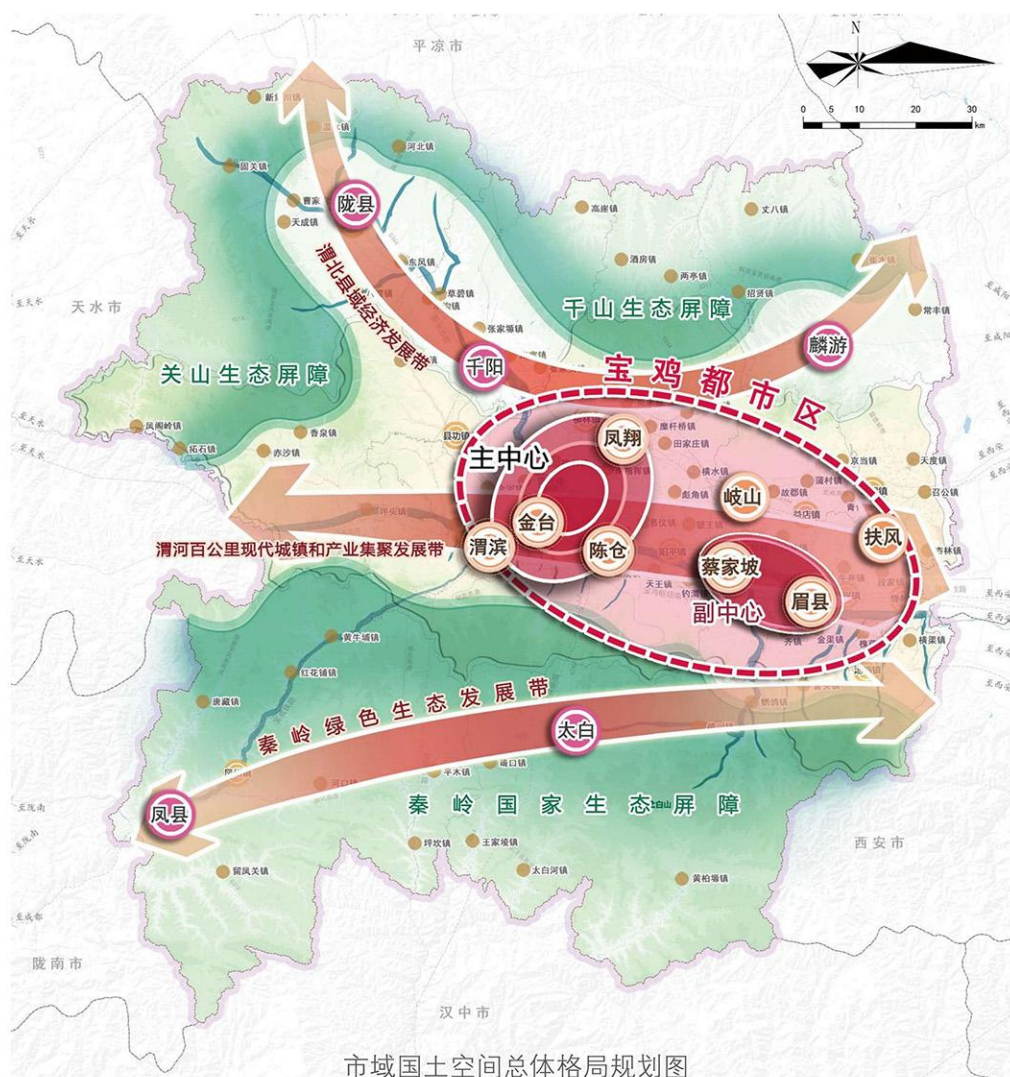
秦岭国家生态屏障、千山关生态屏障、关山关中西部生态屏障，保障国土生态安全，形成绿色生态基底。

三屏 维育

三带 协同

促进产业高质量发展

渭河百公里现代城镇和产业聚集发展带，渭北县域经济发展带，秦岭绿色生态发展带。

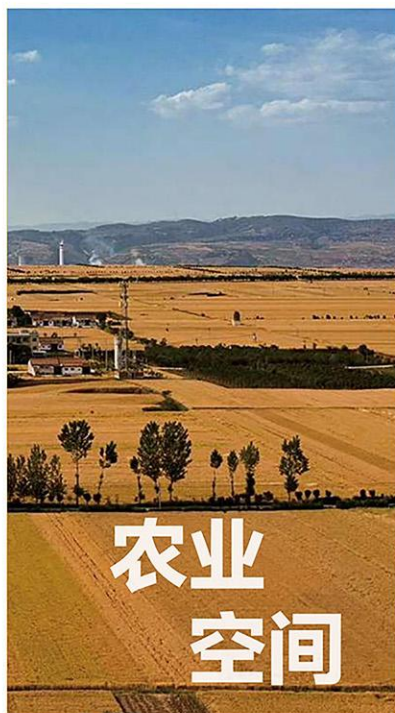


统筹划定三区三线

坚持底线思维，把农业、生态、城镇空间和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格划定永久基本农田 保障农业空间特色高效

严守耕地红线，将长期稳定耕地划为永久基本农田，实施占补平衡，保持现有耕地面积总量，保障国家粮食安全和重要农产品供给。



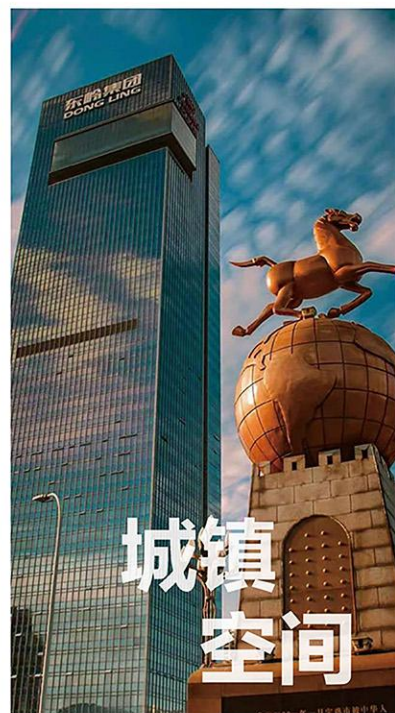
巩固落实生态保护红线 维系生态空间山清水秀

将以秦岭和渭河为代表的特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的空间划入生态保护红线，统筹保护山水林田湖草等自然生态空间，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，促进人与自然和谐共生。



统筹划定城镇开发边界 引导城镇空间紧凑集约

以“双评价”为基础，结合城镇发展布局，合理划定城镇开发边界，集约高效利用土地和配置设施，保障城市重要功能区和重大平台用地供给。





05

HARMONIOUS AND
BEAUTIFUL COUNTRYSIDE

打造特色高效的乡村空间

和美乡村

农业空间格局
强化耕地保护
美丽田园乡村

05

强化耕地保护

坚决落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地非农化，防止耕地非粮化，夯实粮食安全根基，牢守重要农产品稳产保供底线。严格控制新增建设占用耕地，严格执行占补平衡和进出平衡。

严守耕地数量

落实市域总体格局要求，依据优进劣出、进出平衡的原则，优化耕地布局，促进优质耕地集中连片。

优化耕地布局

以优质连片耕地为底盘，以粮食生产功能区和重要农产品保护区为基础，以高标准基本农田建设为抓手，大力推进耕地质量保护与提升。

提升耕地质量



美丽田园乡村

分类引导乡村发展建设

城郊融合类

中心城区周边、县城城关镇、镇政府驻地及产业园区内的村庄。

集聚提升类

现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村振兴的重点。

行政村
数量
1165个

历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄。

位于生态环境脆弱、限制或禁止开发区或因国家大型工程项目建设需要搬迁的村庄。

特色保护类

搬迁撤并类

推进美丽宜居乡村建设

乡村振兴产业带动



提升乡村基础设施



推动农村环境整治



塑造乡村特色风貌





06

MOUNT QINLING,
WEIHE RIVER

塑造山清水秀的生态之城

秦山渭水

构建全域生态保护格局
整合优化自然保护地体系
生态空间分类分级管控
山水林田湖草系统修复

06

构建全域生态空间格局

三屏

秦岭国家生态屏障：以生物多样性保护为主

千山生态屏障：以生态修复为主

关山生态屏障：以生态保护为主

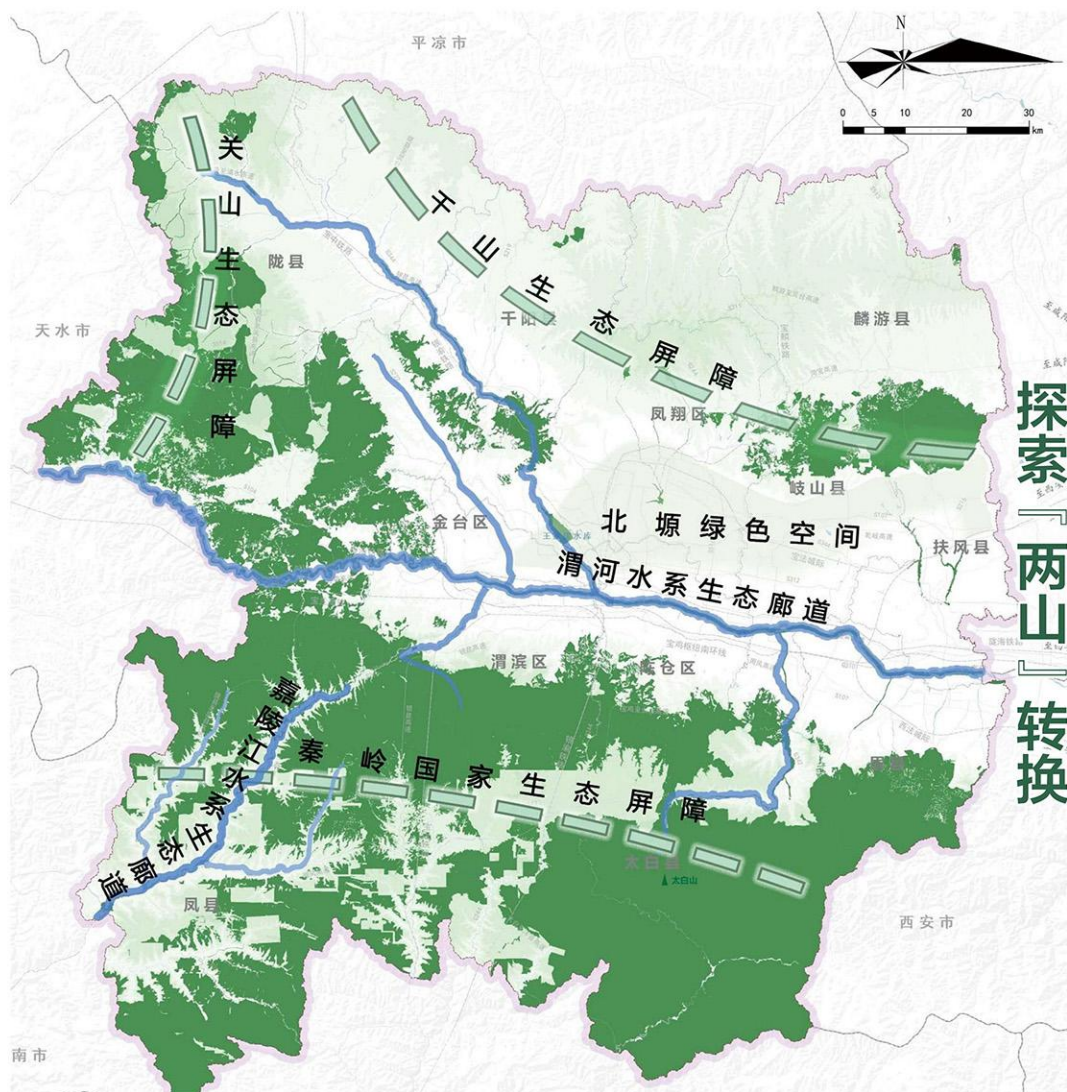
两水

渭河水系生态廊道：支撑黄河流域生态保护与高质量发展

嘉陵江水系生态廊道：保护长江支流优质水源地

一塬

北塬绿色空间：以宝鸡北塬为绿色空间，促进北塬生态保护与城镇发展相结合



践行「两山」理念
探索「两山」转换

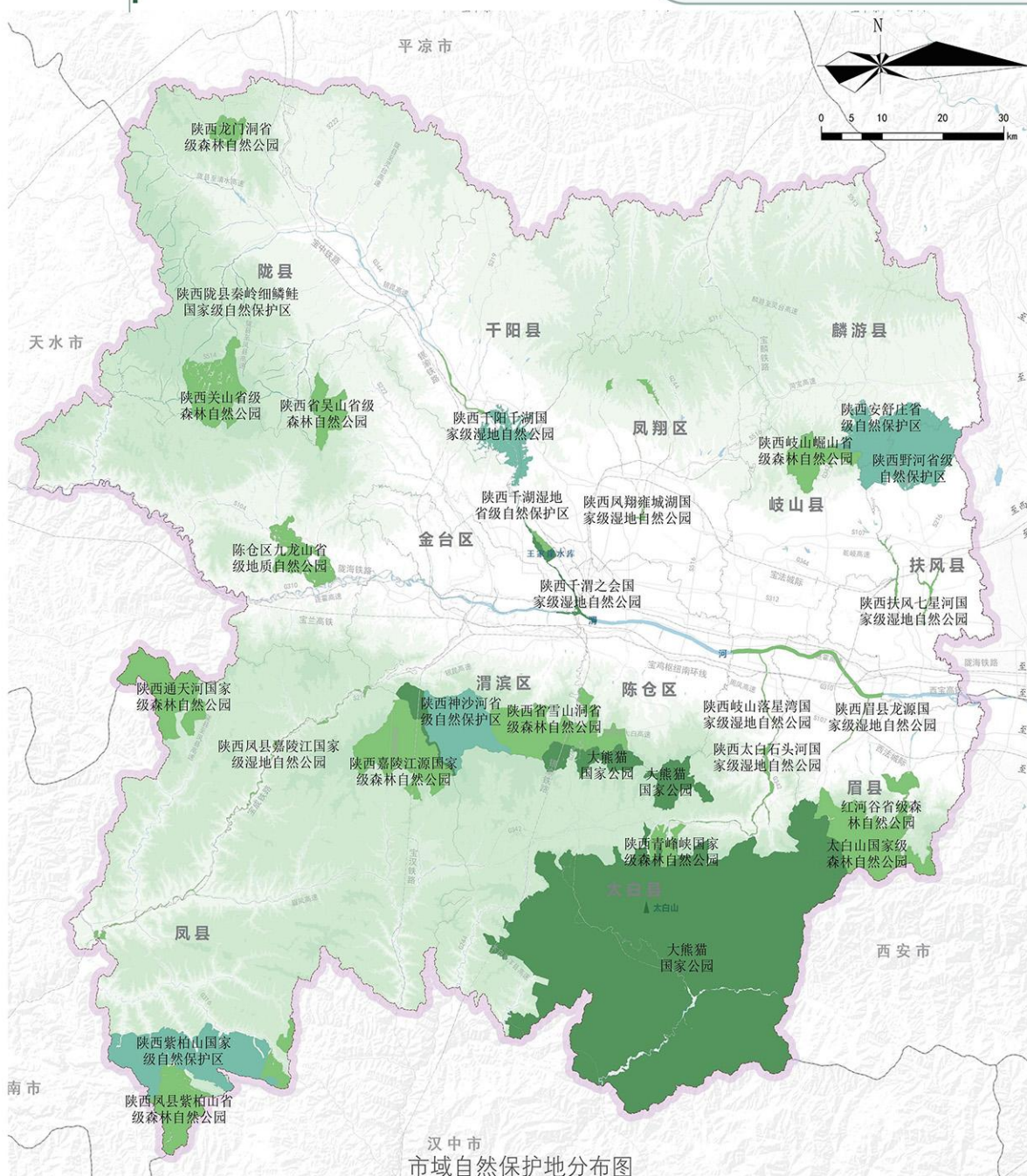
市域生态系统保护规划图

整合优化自然保护地体系

1 个国家公园

5 个自然保护区

21 个自然公园



生态空间分类分级管控

生态保护区

原则上禁止人为活动，重点加强秦岭水源涵养及生物多样性维护功能和渭河生态景观林带防护功能保护维护。

生态控制区

按限制开发区的要求进行管理，重点推进关中北山绿色重建带水土保持功能修复保护。

山水林田湖草系统修复

- 以秦岭北麓生态屏障、关山-千山生态屏障、以及渭河流域和嘉陵江流域主要支流为重点保护和修复区域，织补全市生态网络、开展山水林田路村全要素的系统修复。
- 系统谋划22项重要生态系统保护和修复重大工程，解决重点区域的核心生态问题，加强对国家、陕西省和宝鸡市重大战略部署的生态支撑。





彰显华夏文明的历史文化名城

周风秦韵

历史文化保护总体格局
历史文化保护传承体系
活化利用历史文化资源

历史文化保护总体格局

一河
一脉

整体保护

渭河和秦岭山脉地区重要文化遗产

一城
两片

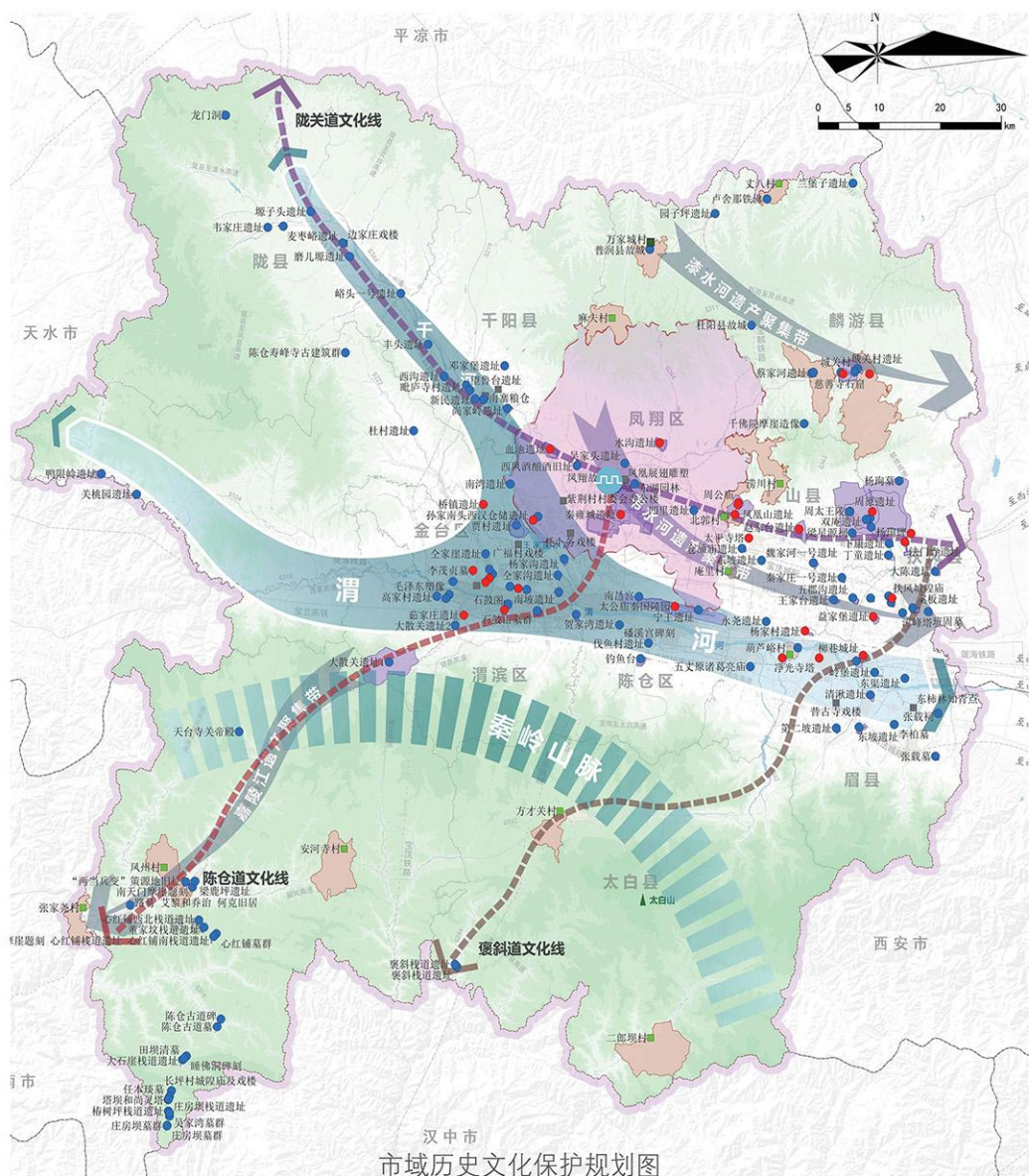
突出保护

凤翔历史文化名城和秦雍城、周原遗址两片大遗址保护区

三线
三带

重点保护

陇关道、陈仓道、褒斜道三条文化线路和韦水河、漆水河、嘉陵江三条遗产聚集带



历史文化保护传承体系

古城保护

1个省级历史文化名城

历史地段

1个历史城区

历史村镇

1个国家级传统村落

15个省级传统村落

文物建筑

27个全国重点文保单位

103个省级文保单位

381个县级文保单位

11个历史建筑

31个不可移动革命文物

非物质文化遗产

6个国家级非物质文化遗产

65个省级非物质文化遗产

其他类型

2个国家工业遗产

1个中国重要农业文化遗产

3条文化线路

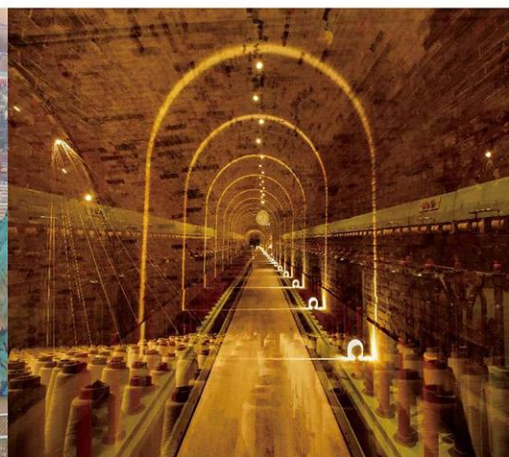
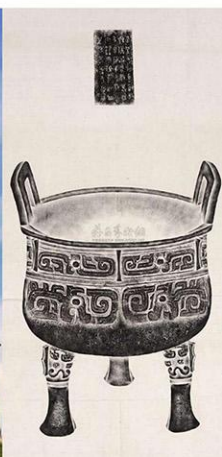
活化利用历史文化资源

活化利用历史文化遗产，创建国家历史文化名城

以“华夏文明之根、周秦王朝之始、制度礼仪之源”为总体定位，突出宝鸡周秦文化、西府文化和红色工业文化主题。通过多种方式活化利用历史文化资源，创建中国历史文化名城、周秦文化文物保护利用示范区、国家级文化生态保护区。

整合文化与生态资源，创建国内著名旅游休闲度假中心

以“游宝鸡、赏山水、知古今、品美食”为主题，突出周秦文化、秦岭山水、非遗民俗等地方特色，建设以中心城区为核心，联动关山草原、秦岭山地等生态旅游地区的国内著名旅游休闲度假中心，助力宝鸡建设成为国家全域旅游示范市。





08

MANUFACTURING
CITY

打造高质量发展的动力引擎

制造名城

产业空间格局

产业发展平台

08

现代产业体系

“45511” 现代产业体系

4

做强钛及新材料、汽车及零部件、优势装备制造、食品工业四大优势产业

5

做大航空航天、新能源、机器人及关键零部件、电子信息、生物医药与健康设备五大新兴产业

5

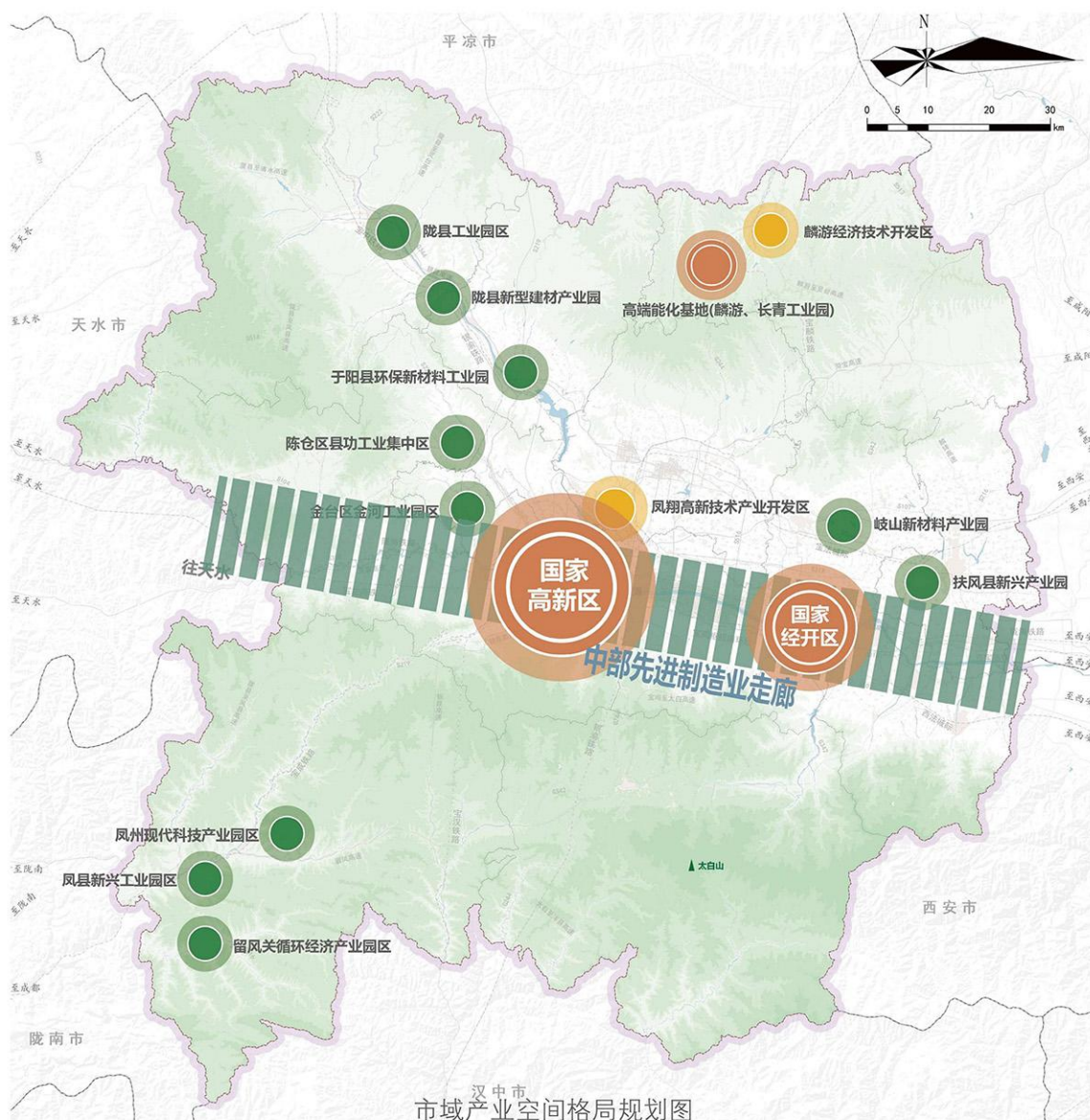
做优现代物流、研发设计、现代金融、商务会展、信息技术五大生产性服务业

1

推动高端能源化工产业发展

1

推动文旅商体融合发展



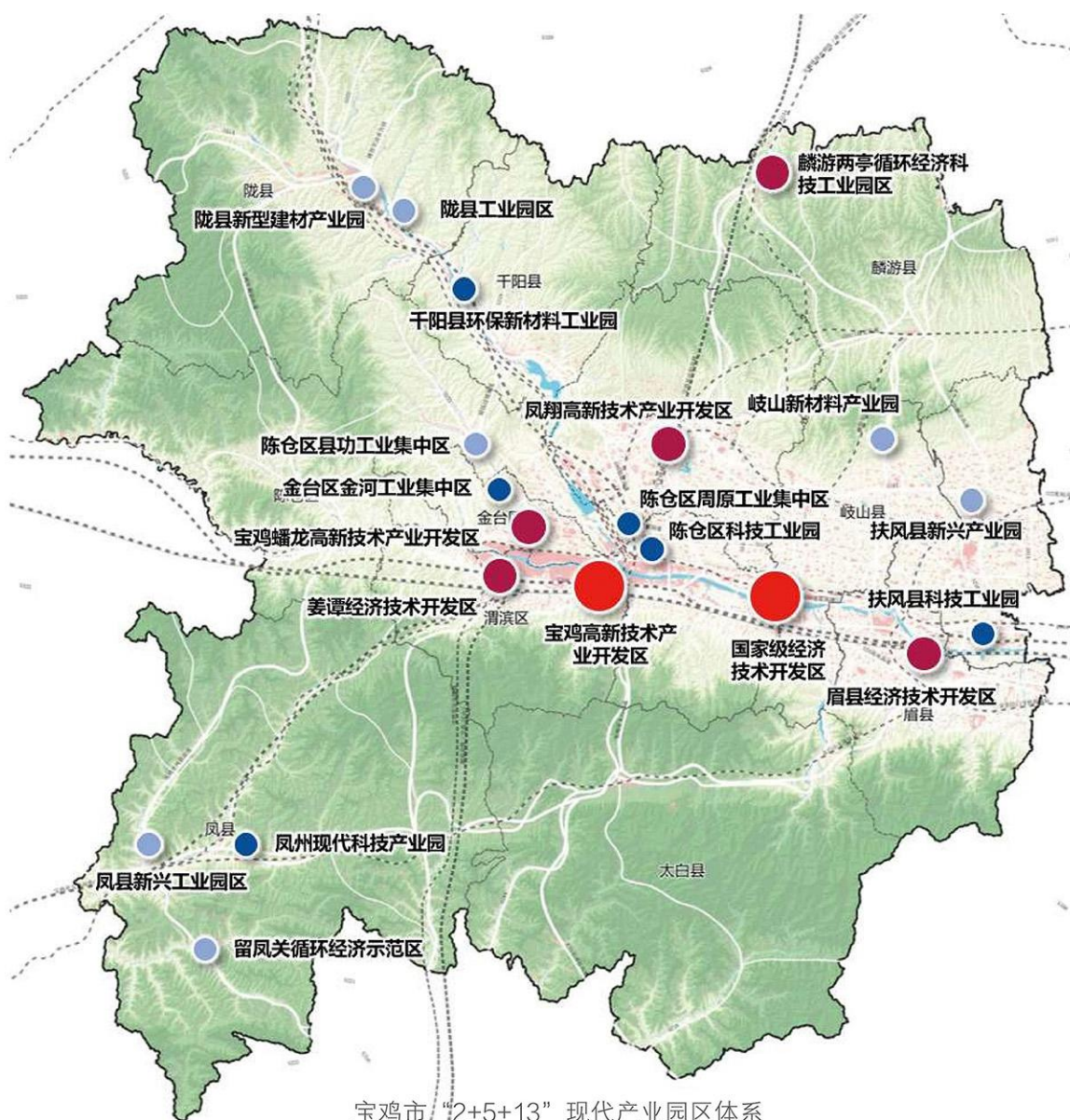
产业发展平台

产业发展平台

- 1 个国家级高新区 + 1 个国家级经开区
- 5 个省级“高新区 / 经开区”
- 13 个县级工业集中区

产业用地保障

- 优先保障优势产业集群发展
- 推动产业园区提质增效发展
- 多措并举保障产业发展空间
- 积极盘活低效产业用地





09

HAPPINESS, BAOJI

建设宜居便利的魅力之城

幸福宝鸡

城镇空间格局

中心城区空间结构

立体公园城市

十五分钟社区生活圈

09

城镇空间格局

一 轴 沿陇海铁路城镇发展轴

依托陇海铁路，串联眉县、蔡家坡、宝鸡主城区，增强沿线人口产业集聚。

一 区 宝鸡都市区

经济社会发展的核心区域，产业分工组织和城镇开发建设重点拓展区。

一 副 蔡眉副中心

围绕蔡家坡、眉县形成，与中心城区联动发展。

一 带 沿344国道城镇发展带

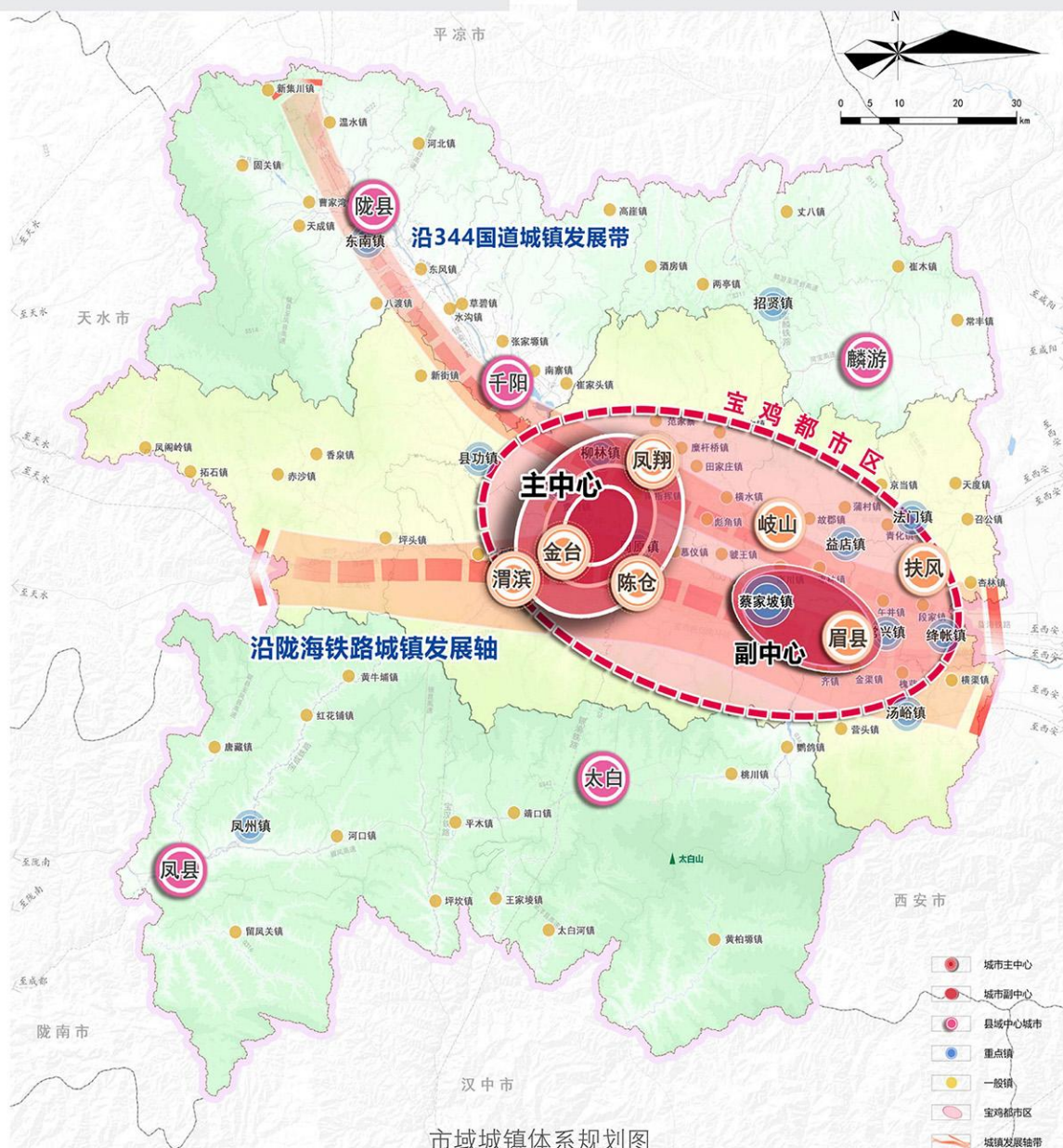
以G344为主线，串联扶风、岐山、凤翔、千阳、陇县，提升重点城镇功能。

一 主 宝鸡中心城区

渭滨、金台、陈仓、凤翔四区形成中心城区，促进高品质发展。

多 点 陇县 千阳 麟游 凤县 太白

以陇县、千阳、麟游、凤县、太白为发展节点，优化城镇功能。



中心城区空间结构

一城两区

中心城区（主城区、凤翔城区）

轴带发展

沿渭城市发展带、蟠龙-高新发展轴、
陈仓-凤翔发展轴

组团布局

金渭组团、代马组团、陈仓组团、科创
组团、蟠龙组团

蓝绿融通

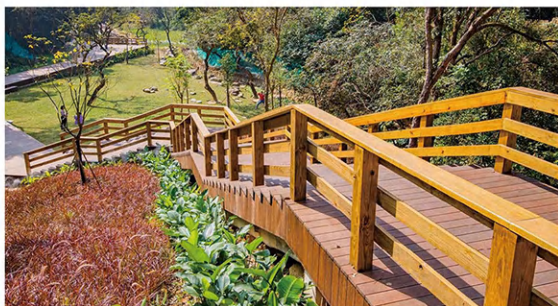
秦岭为屏，渭河为脉，多廊贯通



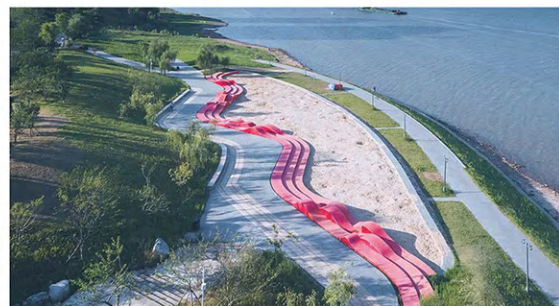
“山-水-塬-城”立体公园城市



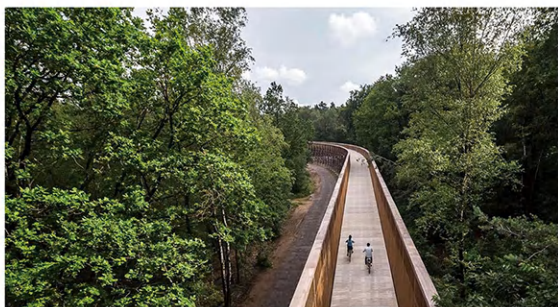
将南侧秦岭和北侧塬地生态要素引入城市，借用高差，凸显山-川-塬-城-峪相融的立体公园城市



● 北塬登高运动线



● 渭河活力健身带



● 南麓绕城运动环



● 历史文化游径



十五分钟社区生活圈

以人为本，全龄友好
幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养

社区生活圈共**56**个，其中：

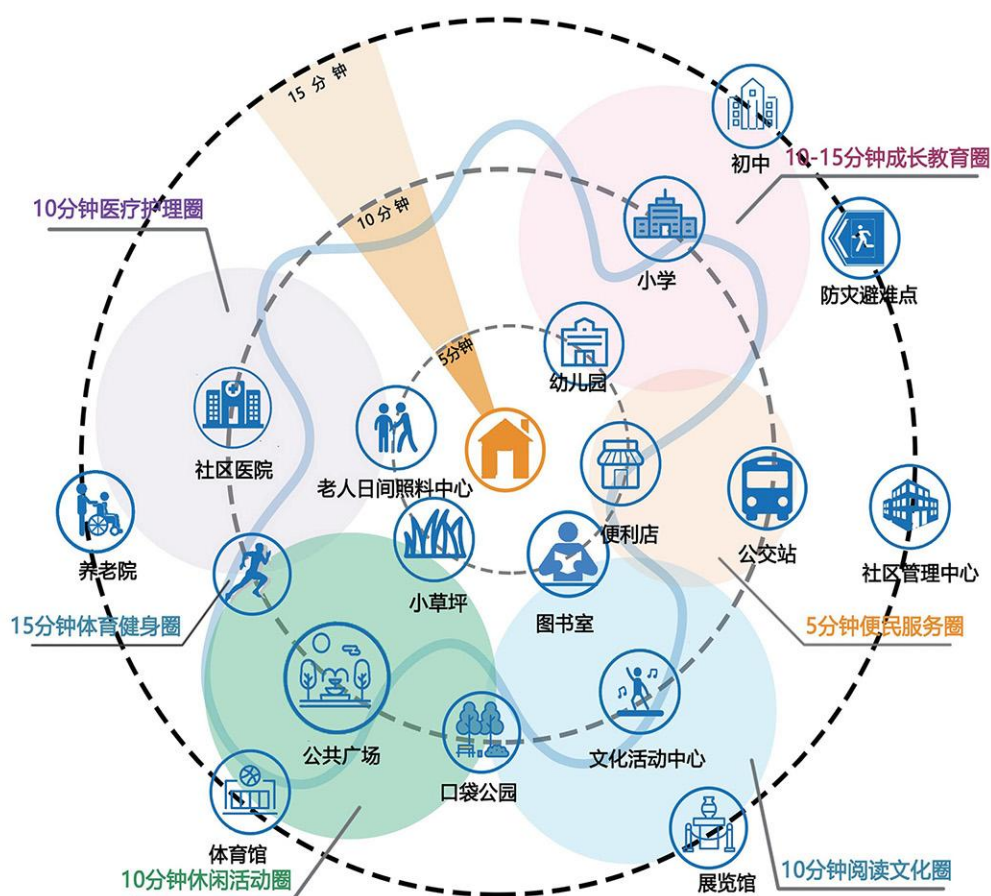
旧城居住型生活圈**5**个

新城居住型生活圈**14**个

综合服务型生活圈**8**个

旅游服务型生活圈**3**个

产业型生活圈**26**个



十五分钟社区生活圈示意图



10

RESILIENT CITY

构建绿色安全的智慧之城

韧性城市

内畅外达的交通体系
低碳韧性的基础设施

10

内畅外达的交通体系

建设全国性综合交通枢纽

“3123”
出行交通圈

都市区核心区30分钟通达，关中平原城市群主要城市1小时通达，周边省会城市2小时通达，全国主要城市3小时通达。

国内1天送达，周边国家2天送达，
全球主要城市3天送达。

全球“123”
快物流圈



[illegible]

构建以航空、铁路、公路为一体的多式联运立体综合交通网络

机场

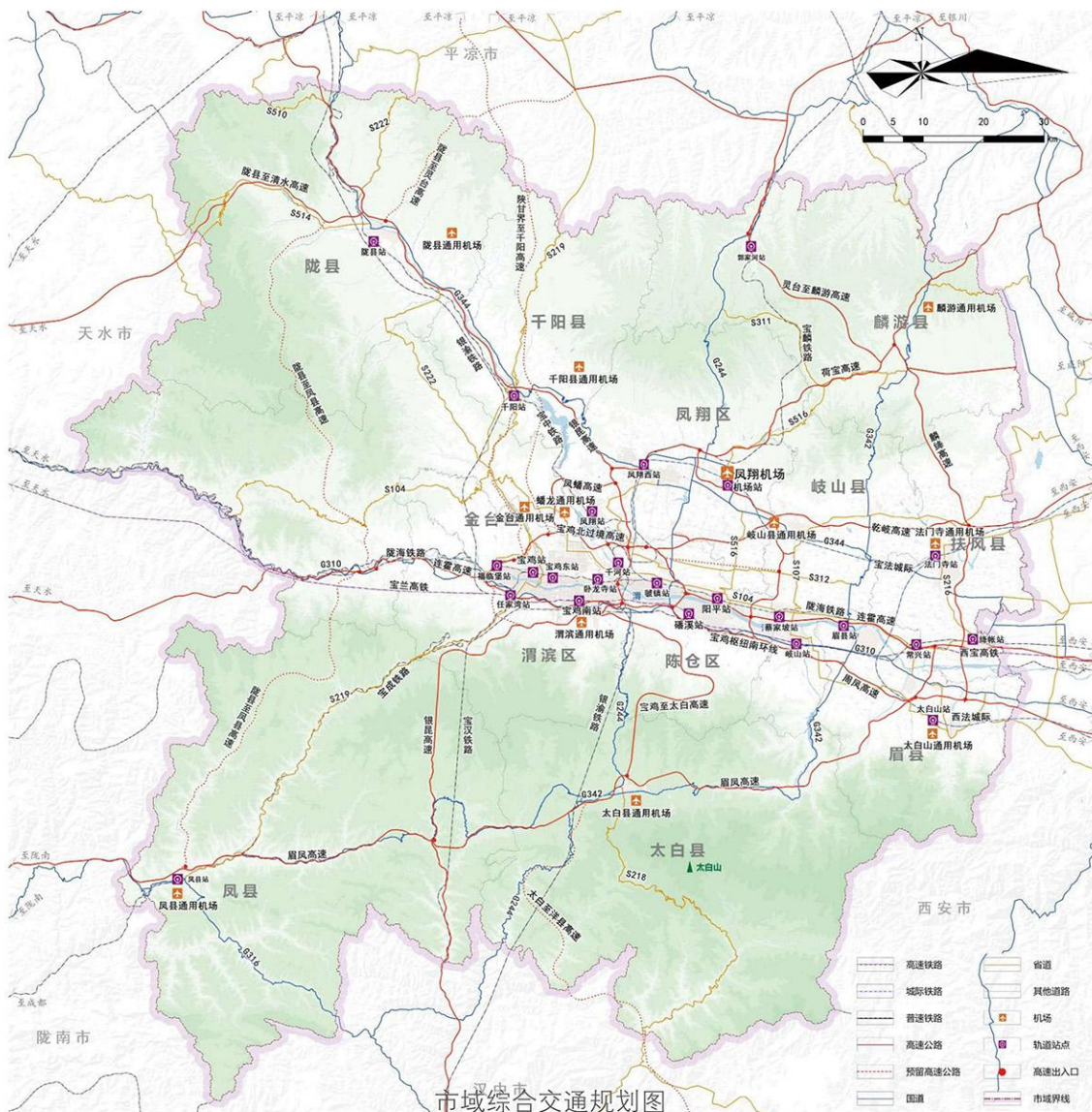
建成宝鸡机场，支撑“一核多级”关中机场群建设。

铁路

提升对外铁路通道能力，构建“高铁+城际+普铁”组成的层次分明的铁路网系统。

公路

推进高速公路成网成环，增强宝鸡机场、高铁站等重要节点对外联系便捷性，形成“平原区纵横网格+山区点轴辐射”的国省道干线公路网络。



内畅外达的交通体系

绿色便捷的城市交通系统



构建“两横两纵”的快速路网络，满足跨组团长距离快速交通联系需求，支撑城市空间拓展。



构建“横向贯通，纵向支撑”的城市主干路网。



积极推动大中运量公交系统建设，建设公交客运走廊。



沿渭河及其支流、塬坡面、城市道路构建“以人为本”的绿色慢行系统。



低碳韧性的基础设施

低碳智慧的市政设施体系

给水



至 2035 年，宝鸡市年需水量为 10.6 亿 m^3 ，可供水量为 13.74 亿 m^3 ，水资源量可保障用水量需求。

电力



至 2035 年，规划新建 330kV 变电站 6 座，750kV 线路 1 条，330kV 线路 33 条。

通信



中心城区及重点区域实现 5G 网络连续覆盖，新增通信基站共享率达到 100%。

燃气



推进燃气储备设施建设，规划新建宝鸡市应急气源储备中心、宝鸡大丰 LNG 储气调峰等项目。

能源



稳步落实风电开发利用，积极推动生物质能发电与生物质制气，加速发展地热能的开发利用。

低碳韧性的基础设施

安全韧性的综合防灾体系

加强防洪排涝体系建设

中心城区防洪标准为 100 年一遇、排涝标准为 20 年一遇；蔡家坡镇和各县县城防洪标准为 50 年一遇、排涝标准为 10 年一遇；其他城镇防洪标准为 20 年一遇、排涝标准为 10 年一遇。

完善消防安全保障体系

规划至 2035 年，规划消防指挥中心 1 座，消防训练中心 1 座，处警中心 10 座，特勤消防站 3 座，一级普通消防站 39 座，二级普通消防站 2 座，不断提升公共消防安全保障能力。

加强人防建设

抓好城市重要区位的防护，全面提升城市战时防护能力，构建功能完备、规模适当、布局合理、互连互通的人防工程防护格局。

提高抗震防震能力

陇县抗震设防烈度为 8 度，设计基本地震加速度值为 0.25g；其他地区抗震设防烈度为 7 度，设计基本地震加速度值为 0.15g，生命线工程按照高于当地抗震设防烈度一度设防。

完善应急避难场所布局

结合人口分布均衡布局避难场所，避难场所人均用地面积不小于 1.5 平方米，服务半径不宜超过 500 米。

提高应对突发公共卫生事件能力

优化医疗卫生设施用地布局，各县（区）预留公共卫生医院、疾控中心、传染病防治设施等医疗卫生用地空间。



11

IMPLEMENTATION
GUARANTEE

一张蓝图绘到底

实施保障

健全规划实施监测和评估预警

完善规划传导及管控体系

加强重大项目台账管理和用地保障

11

健全规划实施监测和评估预警

· 整合数据

整合全市各类国土空间现状、规划、管理数据，搭建国土空间基础信息平台，实现部门之间的数据共享和信息交互、规划体检评估、监测预警等功能。

· 动态管控

规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。

· 定期评估

建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度，根据评估结果对国土空间规划进行动态调整完善。

完善规划传导及管控体系

· 落实传导

建立市—县（区）规划传导机制，形成县（区）规划指引，严格底线管控、分解约束性指标，确保国家、省、市战略部署和国土空间开发保护要求落实。

· 强化约束

强化国土空间总体规划对各类国土空间专项规划的指导约束作用，分类形成专项规划编制目录清单。

加强重大项目台账管理和用地保障

· 跟踪管理

制定重大项目摸查与细化工作机制，强化横向部门联动和纵向市县联动，对重大项目从生成-规划-用地保障-建设进行全过程跟踪与管理。

· 资源统筹

加强全市空间资源统筹，推动空间资源向重大项目集聚，结合项目的层级和类型实行差别化的用地与布局保障对策。

公示渠道

宝鸡市人民政府门户网站：<http://www.baoji.gov.cn>

宝鸡市自然资源和规划局门户网站：<http://zrzy.baoji.gov.cn>

微信公众号：宝鸡市自然资源和规划局

公众意见提交途径

电子邮箱：bjgtkjgh@126.com

邮寄地址：宝鸡市宝虢路125号行政中心一号楼

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。